



ЦЕНТР РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА

**Федеральный закон
«О государственно-частном
партнерстве, муниципально-частном
партнерстве в Российской
Федерации...»:
возможности и перспективы**

Председатель Комитета ТПП РФ по ГЧП,
Председатель Правления Центра
развития ГЧП

Павел Леонидович Селезнев



Государственно-частное партнерство в России (до принятия Федерального закона №224-ФЗ)

ПРОЕКТЫ ГЧП

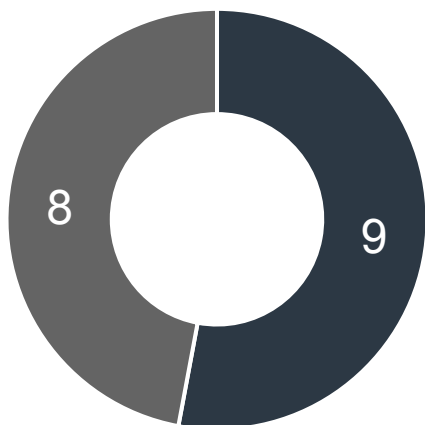
- по данным Единой информационной системы ГЧП в РФ (ppri.ru) на разных стадиях реализации находится **999** проектов ГЧП
- количество проектов по сравнению с моментом публикации официальной статистики на неделе ГЧП увеличилось в **1,6** раз
- большинство проектов реализуются в рамках концессионных соглашений (всего – **837** проектов, на эксплуатационной стадии - более **300** проектов)

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СРЕДА

- в **71** субъекте РФ приняты региональные законы об участии в государственно-частных партнерствах
- органы уполномоченные в сфере ГЧП определены или созданы в **76** субъектах РФ
- в **18** субъектах РФ приняты планы развития ГЧП/программы реализации ГЧП проектов на краткосрочный и среднесрочный период

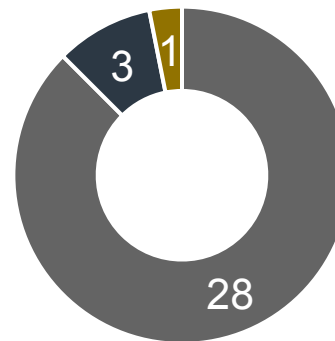
Проекты ГЧП в транспортной сфере

Проекты ГЧП на федеральном уровне



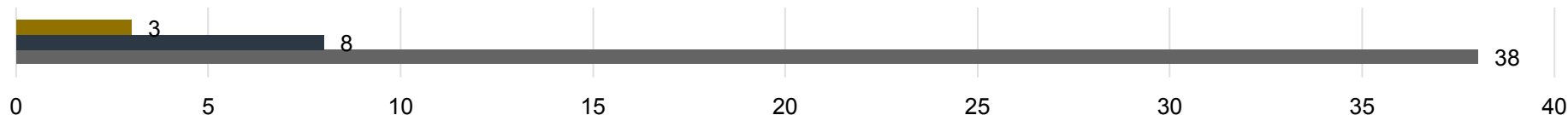
- Концессионное соглашение
- Долгосрочное инвестиционное соглашение

Проекты ГЧП на региональном и муниципальном уровне



- Концессионное соглашение
- Соглашения о государственно-частном партнерстве
- Контракт жизненного цикла

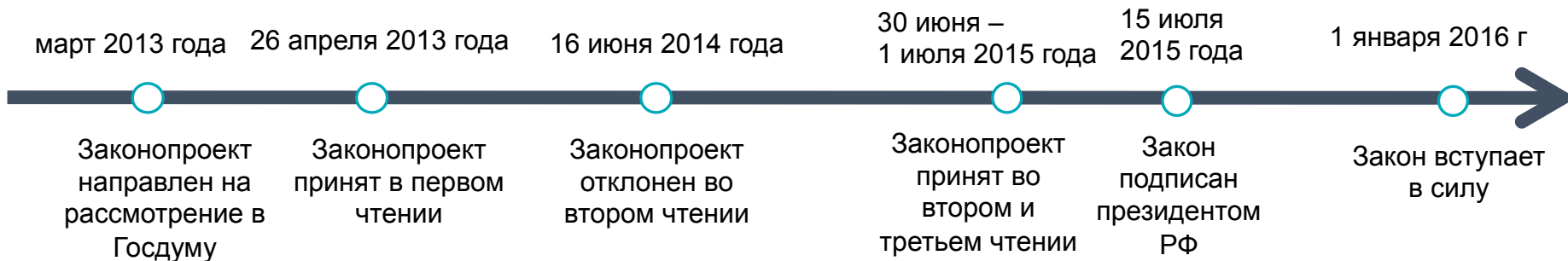
Общее количество проектов (всех уровней) по отраслям инфраструктуры



- Аэропорты и авиационная инфраструктура
- Системы фото - видео фиксации и весогабаритного контроля
- Автомобильные дороги и объекты автодорожной инфраструктуры

Закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Рассмотрение и принятие закона о ГЧП



Публичный посыл рассмотрения и принятия закона в 2015 г:

- признание необходимости реального сокращения доли госсектора в экономике;
- признание обеспечения сбалансированности и единства государственного интереса и интереса частного партнёра – участников ГЧП - необходимым условием перехода на качественно новый уровень развития экономики страны.

Ключевые особенности закона:

- Детально регламентируется взаимодействие публичной и частной стороны при заключении соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве (общее содержание закона – 48 статей);
- Ключевой разработчик закона и нормативно-правовой базы в его развитие – Минэкономразвития России;
- В дальнейшем требуется детальная проработка подзаконной базы (необходимо принять 13 нормативных правовых актов Правительства РФ);
- до 1 июля 2016 г. необходимо завершить реформирования всей сферы ГЧП в т.ч. на региональном уровне.

Актуальность и приоритетные направления (сферы) применения соглашений о ГЧП в рамках 224-ФЗ



По экспертным оценкам, потенциал ГЧП как экономического института использовался в РФ до 2015 года менее, чем на **30%**.



В соответствии с опросом, проведенным Минэкономразвития России, отсутствие федерального закона, регулирующего реализацию соглашений о ГЧП, сдерживает реализацию **142 проектов ГЧП в 44 субъектах РФ**



Оценочный объем привлеченных и планируемых к привлечению инвестиций – **более 1,3 трлн. руб.**



Наиболее востребованные отрасли для заключения соглашений о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве в перспективе 2016-2017 гг. (по экспертным оценкам):

Сфера реализации проекта	Виды объектов
Социальная	<ul style="list-style-type: none">• объекты дошкольного, общего и дополнительного образования;• объекты культуры и туризма;
Транспортная	<ul style="list-style-type: none">• транспортно-пересадочные узлы и подземные пешеходные сооружения;• переезды и мостовые переходы;• аэропорты и иные объекты аэропортовой инфраструктуры;
Коммунальная	<ul style="list-style-type: none">• объекты обращения с твердыми коммунальными отходами.

Нововведения Федерального закона №224-ФЗ

Право частной собственности на публичную инфраструктуру (при условии обременения объекта соглашения)



- частная собственность обязательный элемент соглашения о ГЧП и МЧП;
- возможность формирования залоговой базы для обеспечения обязательств перед финансирующими организациями.

Ограничение государственно-государственного партнерства



на стороне частного партнера не могут выступать:

- ГУПы и МУПы, ГУ и МУ;
- публично-правовые компании;
- товарищества, общества, НКО, контролируемые государством (50%+1).

Закрытый перечень объектов



исключены по сравнению со 115-ФЗ:

- федеральные, региональные и местные дороги;
- метрополитен;
- объекты тепло- и водоснабжения, водоотведения;

добавлены по сравнению со 115-ФЗ:

- мелиоративные системы;
- линии и иные объекты связи и коммуникаций;
- подводные и подземные сооружения, переходы

Проведение оценки эффективности и сравнительного преимущества реализации проекта ГЧП



- оценка эффективности проекта ГЧП – обязательный этап до принятия решения о реализации проекта;
- оценку эффективности проводят уполномоченные органы на федеральном и региональном уровне.

Применение Федерального закона №224-ФЗ – региональный уровень

1 Субъект Российской Федерации обязан:

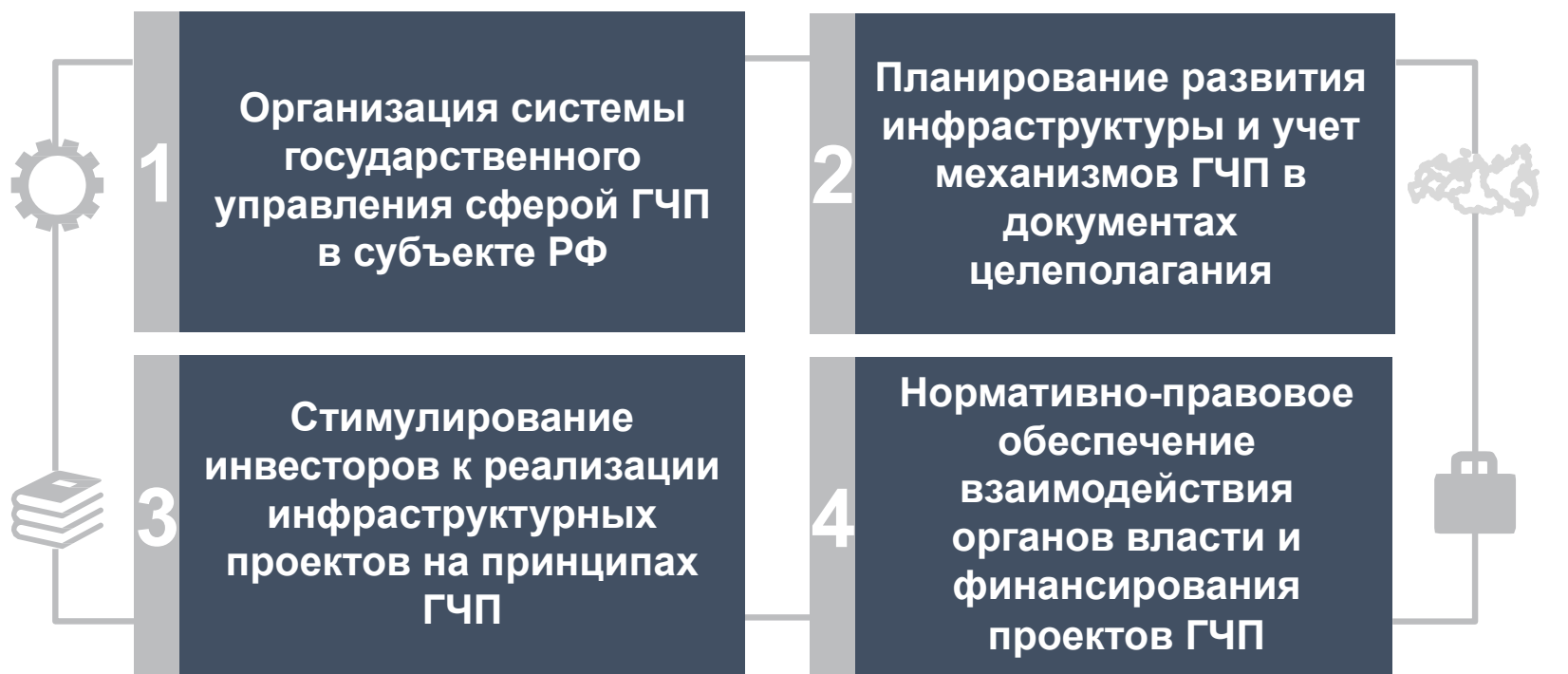
- до **01.01.2016** г. определить уполномоченный орган субъекта РФ в сфере ГЧП
 - ! *перечень полномочий уполномоченного органа в сфере ГЧП на региональном и местном уровне является не закрытым*
- до **01.07.2016** г. привести в соответствие с 224-ФЗ региональное законодательство в сфере ГЧП
 - ! *- если региональный закон есть и по нему реализуются проекты – рекомендуется внести все необходимые изменения в действующие соглашения и только после этого привести закон в соответствие с 224-ФЗ*

2

На региональном уровне могут быть дополнительно регламентированы:

- **порядок межведомственного взаимодействия** на этапе разработки и рассмотрения предложения о реализации проекта ГЧП, а также при организации конкурсных процедур для отбора частного партнера и осуществления контроля за исполнением соглашения;
- **порядок принятия решения о реализации проекта**, в том числе случаи и порядок принятия решения о направлении проекта ГЧП для оценки эффективности и обоснования сравнительного преимущества в федеральный уполномоченный орган;
- **порядок осуществления контроля, надзора, мониторинга и ведения реестра проектов;**
- **правила принятия решений о заключении соглашений о ГЧП и МЧП на срок, превышающий срок действия лимитов бюджетных обязательств.**

Ключевые действия по развитию сферы ГЧП в субъекте РФ



- внедрение регионального ГЧП-Стандарта на территории субъекта РФ;
- гармонизация регионального законодательства о ГЧП с императивными нормами Федерального закона №224-ФЗ;
- подготовка, проведение оценки эффективности и сравнительных преимуществ проектов ГЧП на основе Федерального закона №224-ФЗ и запуск конкурсных процедур в III и IV квартале 2016 г;
- апробация инструментов частной инициативы и совместного конкурса в рамках Федерального закона №224-ФЗ.

Ключевые компетенции Центра развития ГЧП

Сфера развития

Методическое обеспечение развития сферы ГЧП

Структурирование проектов

Консолидация делового сообщества на экспертных площадках

Создание профессионального информационного пространства

Преимущества

- **25 исследовательских работ** по тематике развития ГЧП и привлечения инвестиций в инфраструктуру;
- **экспертиза 60 нормативных правовых актов** федерального и регионального уровня в сфере ГЧП;
- **12 экспертных заключений** по проектам ГЧП и региональным законам о ГЧП;
- **ежегодные guidebooks**: практика применения концессий для развития инфраструктуры, рейтинг регионов по развитию ГЧП и др.;
- **еженедельные обзоры по ГЧП-торгов**;
- **ежемесячные обзоры развития рынка проектов ГЧП**;
- оператор внедрения в субъекты РФ регионального ГЧП-Стандарта
- подготовка и сопровождение проектов в новых для рынка отраслях инфраструктуры – **концессионные сделки в электроэнергетике, фото и видео фиксации нарушений ПДД, системах уличного и дорожного освещения**;
- разработка и апробация **методики оценки эффективности и сравнительных преимуществ проектов ГЧП.**
- соглашения о сотрудничестве и реализации совместных программ с **32 субъектами РФ и 17 зарубежными институтами развития**;
- **экспертный совет из 56 представителей** государственной, банковской, консалтинговой и научной среды;
- организация совещательных и консультативных органов на площадках **ТПП РФ, Деловой России, Общероссийского народного фронта, агентства стратегических инициатив** и др.
- Инфраструктурный конгресс **Российская неделя ГЧП, национальная премия Rosinfra, крупные отраслевые мероприятия в транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуре**;
- **единая информационная система развития ГЧП в России (ppri.ru)**
- **специализированное отраслевое СМИ – ГЧП-Журнал.**

Спасибо за внимание!



115035, Российская Федерация, город Москва,
Садовническая улица, дом 14, строение 2

+7(495) 988-77-07

common@pppcenter.ru

<http://www.pppcenter.ru/>

МЕТОДОЛОГИЯ
И ИССЛЕДОВАНИЯ

ИНФОРМАЦИОННАЯ
ПОДДЕРЖКА

ОБРАЗОВАНИЕ И
ПОДГОТОВКА КАДРОВ

ЕДИНАЯ
БАЗА ДАННЫХ ГЧП



pppcenter.ru



КОММУНИКАЦИОННОЕ
АГЕНТСТВО В СФЕРЕ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА

p3week.ru
pppjournal.ru

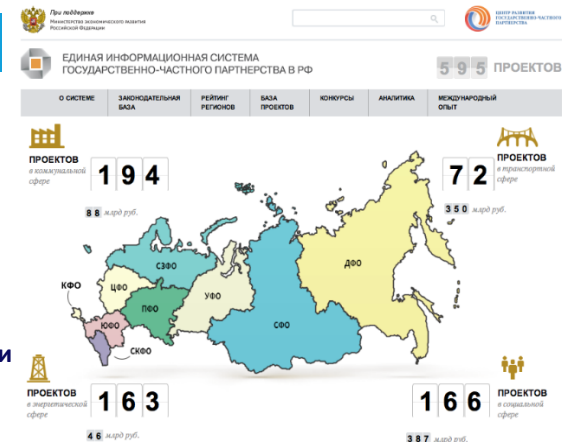
ГЧП ИНСТИТУТ

ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА



Кафедра экономической политики
и ГЧП МГИМО (У) МИД России

p3institute.ru



pppi.ru